

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

BỘ NỘI VỤ

HỌC VIỆN HÀNH CHÍNH QUỐC GIA

KHĂM MON CHẶN THẠ CHÍT

**CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA
DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

Chuyên ngành: Quản lý công

Mã số: 62 34 04 03

TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ QUẢN LÝ CÔNG

HÀ NỘI – 2016

Công trình được hoàn thành tại:.....
.....

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Thu Hà

PGS.TS. Nguyễn Thị Phương

Phản biện 1:.....
.....

Phản biện 2:.....
.....

Phản biện 3:.....
.....

Luận án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng đánh giá luận án cấp Học viện

Địa điểm: Phòng bảo vệ luận án tiến sĩ - Phòng họp..... Nhà, Học viện
Hành chính Quốc gia. Số: 77 - Đường Nguyễn Chí Thanh - Quận Đống Đa - Hà Nội

Thời gian: vào hồi giờ ngày ... tháng Năm

Có thể tìm hiểu luận án tại Thư viện Quốc gia Việt Nam hoặc thư viện của Học viện Hành chính Quốc gia.

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của luận án

Cải cách bộ máy hành chính Nhà nước là một vấn đề khó khăn phức tạp, là công việc cần thiết của các quốc gia trên thế giới, là nội dung then chốt không thể thiếu trong cải cách hành chính nhà nước. Tiến hành tốt cải cách bộ máy hành chính Nhà nước sẽ đem lại hiệu quả trong quá trình quản lý nhà nước và xây dựng được nền hành chính trong sạch, vững mạnh. Đại hội IX của Đảng nhân dân Cách mạng Lào nhấn mạnh: “Tiếp tục cải cách bộ máy hành chính nhà nước trung ương và địa phương theo hướng gọn nhẹ, phù hợp và hiệu quả, vận dụng khoa học công nghệ và phương thức quản lý hiện đại vào trong quá trình quản lý nhà nước”.

Kết quả đạt được trong quá trình phát huy tinh thần của Đảng nêu trên đã làm cho tổ chức và hoạt động của bộ máy hành chính được đổi mới một bước và thu được những thành tựu bước đầu tạo thế và lực mới đưa đất nước chuyển sang thời kỳ phát triển mới. Về cơ cấu tổ chức bộ máy hành chính đã được cải thiện; chức năng nhiệm vụ của các cơ quan hành chính nhà nước đã được quy định rõ hơn; sự phân cấp giữa các cơ quan hành chính Trung ương và địa phương đã có sự điều chỉnh theo từng giai đoạn; sự phối hợp giữa các ngành có kết quả tốt; việc xây dựng cơ sở kỹ thuật hiện đại như xây dựng chính phủ điện tử đã được chú trọng; cán bộ công chức đảm bảo về số lượng và chất lượng... Tuy nhiên những yêu cầu bức thiết của sự nghiệp đổi mới, công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, nhất là bộ máy hành chính đã bộc lộ nhiều khuyết điểm đang cản trở công cuộc đổi mới đó là: Bộ máy hành chính nhà nước vẫn còn cồng kềnh, nhiều tầng nấc, thủ tục rườm rà, phiền hà; chức năng, nhiệm vụ chồng chéo; hoạt động kém hiệu lực, hiệu quả, tệ quan liêu, lãng phí, tham nhũng vẫn còn khá phổ biến; việc xác định và

phân công chức năng, thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước của chính phủ và mỗi cơ quan Trung ương còn thiếu sự rõ ràng, chưa hợp lý, trùng lặp. Phân công, phân cấp quản lý nhà nước giữa Trung ương và địa phương chưa cụ thể; giữa các cấp hành chính địa phương vẫn còn nhiều hạn chế. Việc tổ chức phối hợp giữa các ngành, lĩnh vực chưa thật sự hiệu quả; mạng lưới điện tử để tạo điều kiện tham gia đóng góp ý kiến của người dân và việc cung cấp các dịch vụ để phục vụ nhân dân thông qua công nghệ hiện đại chưa được áp dụng nhiều; thực trạng kiêm chức của cán bộ chủ chốt có nhiều vấn đề đặt ra...Xuất phát từ một số vấn đề trên, tác giả mạnh dạn chọn đề tài: “cải cách bộ máy hành chính nhà nước cộng hòa dân chủ nhân dân Lào”.

2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu của luận án

- Mục đích việc nghiên cứu: Làm rõ những quan điểm, khái niệm khoa học về cải cách bộ máy hành chính nhà nước. Đồng thời xây dựng luận cứ khoa học thực tiễn cải cách bộ máy hành chính nhà nước CHDCND Lào hiện nay. Từ đó đề xuất những giải pháp nhằm hoàn thiện tổ chức bộ máy CHDCND Lào

- Nhiệm vụ nghiên cứu: Xác định khái niệm liên quan đến cải cách bộ máy hành chính nhà nước; mục tiêu, yêu cầu, nội dung, nguyên tắc, xác định yếu tố ảnh hưởng đến cải cách bộ máy hành chính nhà nước, đi sâu phân tích, đánh giá thực trạng cải cách bộ máy hành chính nhà nước Lào trong điều kiện hiện nay.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận án

- Đối tượng nghiên cứu:

Là những hoạt động cải cách bộ máy hành chính nhà nước của Lào đó là: sắp xếp, tổ chức lại hoạt động các cơ quan của chính phủ và cơ quan hành chính các cấp; xác định lại thẩm quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của

chính phủ, các cơ quan thuộc chính phủ và cơ quan hành chính các cấp trong bối cảnh hội nhập sâu rộng.

- Phạm vi nghiên cứu:

Là đổi mới (cải cách) cách thức, tổ chức và hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước CHDCND Lào. Tổ chức, sắp xếp hợp nhất chia tách các cơ quan thuộc bộ máy hành chính từ trung ương đến địa phương.

+ Nghiên cứu chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của bộ máy cũng như sự phối hợp, phân công hoạt động giữa các bộ phận cấu thành của bộ máy hành chính nhà nước.

4. Phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu của luận án

- Phương pháp luận:

Chủ nghĩa duy vật biện chứng, chủ nghĩa duy vật lịch sử, những nguyên lý cơ bản của chủ nghĩa Mác-Lênin; quan điểm của Đảng và Nhà nước Lào về cải cách bộ máy hành chính nhà nước

- Phương pháp nghiên cứu:

Luận án áp dụng phương pháp, tổng hợp, phân tích, so sánh, thống kê, nghiên cứu tài liệu, điều tra xã hội học...

5. Câu hỏi nghiên cứu và giả thuyết khoa học

- Câu hỏi nghiên cứu

+ Cải cách bộ máy hành chính nhà nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào hiện nay cần tập trung giải quyết vấn đề gì ?

+ Thiết kế mô hình như thế nào hợp lý cho bộ máy hành chính nhà nước CHDCND Lào trong tương lai ?

- Giả thuyết khoa học

Cải cách bộ máy hành chính nhà nước CHDCND Lào sẽ thành công khi giải quyết được vấn đề: cơ cấu bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, phân cấp

phối hợp, xây dựng chính phủ điện tử. Trong tương lai cần phải phát huy hiệu quả mô hình kiêm nhiệm, xác định được mô hình bộ máy trung ương, địa phương.

6. Những điều mới và đóng góp của luận án

Luận án là công trình nghiên cứu chuyên sâu về cải cách BMHC nhà nước CHDCND Lào dưới góc độ của khoa học quản lý công. Những điểm mới và cũng là những khoa học của luận án khi bảo vệ thành công sẽ là những đóng góp của luận án:

- Những luận điểm về cải cách bộ máy hành chính nhà nước.
- Mục tiêu, yêu cầu, tiêu chí, nội dung và các nguyên tắc cải cách bộ máy hành chính nhà nước là phạm trù pháp lý, là những cơ sở để tổ chức và hoạt động trong mỗi giai đoạn phát triển của lịch sử.
- Khái quát thực trạng cải cách BMHC nhà nước CHDCND Lào từ 2006 đến nay nhằm xác định những thành tựu cũng như hạn chế trong việc cải cách bộ máy nhà nước nói chung;
- Đề xuất những giải pháp cụ thể, sát thực tế có khả năng thực hiện trong tiến trình cải cách BMHC nhà nước
- Ý nghĩa của luận án:

Luận án là công trình đầu tiên nghiên cứu chuyên sâu về cải cách bộ máy hành chính nhà nước Lào.

Kết quả nghiên cứu của luận án còn là tài liệu tham khảo có giá trị đối với các nhà nghiên cứu, giảng dạy và đối với mọi đối tượng.

7. Cấu trúc của luận án.

Ngoài phần mở đầu, kết luận và danh mục tài liệu tham khảo, phụ lục luận án gồm 4 chương, 150 trang.

CHƯƠNG 1

TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU

1.1. TỔNG QUAN CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI

1.1.1. Các công trình nghiên cứu ở Việt Nam

Các công trình nghiên cứu ở Việt Nam liên quan tới cải cách bộ máy hành chính nhà nước từ năm 2000 đến nay thể hiện như sau:

- Công trình nghiên cứu của tác giả Lê Sĩ Dược (2000): *“Cải cách bộ máy hành chính cấp Trung ương trong công cuộc đổi mới ở nước ta”*.

- Công trình khoa học của Nguyễn Ngọc Hiến (2001): *“Các giải pháp thúc đẩy cải cách hành chính ở Việt Nam”*.

- Công trình nghiên cứu của tác giả Võ Kim Sơn (2004): *“Phân cấp quản lý nhà nước, lý luận và thực tiễn”*.

- Nguyễn Hồng Diên (2009), luận án tiến sĩ quản lý hành chính công: *“Tổ chức và hoạt động của chính quyền tỉnh theo hướng xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa ở Việt Nam”*.

- Đặng Xuân Phương (2011): *“Hoàn thiện tổ chức và hoạt động của Bộ, cơ quan ngang bộ trong quá trình cải cách hành chính ở Việt Nam”*.

- Nguyễn Ngọc Thanh: Luận án tiến sĩ quản lý hành chính công (2013) *“Đổi mới nhằm nâng cao chất lượng chính quyền cấp cơ sở ở nước ta hiện nay”*.

- Nguyễn Thị Phượng *“Minh bạch hóa hoạt động quản lý hành chính Nhà nước từ lý luận tới thực tiễn”*.

1.1.2. Các công trình nghiên cứu ở Lào

Các công trình nghiên cứu ở Lào liên quan tới cải cách bộ máy hành chính nhà nước gồm có các công trình sau:

- EN SOLATHI (2000) “*Xây dựng Nhà nước đảm bảo quyền lực của nhân dân lao động ở Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trong giai đoạn hiện nay*”.

- Công trình nghiên cứu của Phăn Khăm Vi Pha Văn (2001) “*Một số suy nghĩ về việc kiện toàn bộ máy Chính phủ*”.

- Khăm Môn Vi Vông Xay (2005) đề tài khoa học: “*Cải cách chính quyền địa phương để phát triển kinh tế xã hội*”.

- Chăn Phêng Phông Si Khăm (2007), luận văn: “*Bộ máy hành chính nhà nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào, sơ lược và định hướng hoàn thiện*”

- Công trình nghiên cứu của tác giả Vi Xay Phăn Đa Nu Vông (2008): “*Quản lý công mới trong bộ máy nhà nước*”.

- Si Phục Vông Phắc Đi (2011), đề tài khoa học: “*Tổ chức bộ máy Nhà nước đáp ứng với yêu cầu xây dựng nhà nước pháp quyền trong điều kiện phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào*”.

1.1.3. Một số các công trình nghiên cứu của nước khác

- RICHARD C.SCHOEDER (1999) “*An Outline of AMERICAN Government*” (Khái quát về chính quyền Mỹ)

- James D. Wolfensohn (1997), “*Nhà nước trong một thế giới đang chuyển đổi*”.

- Salvatore Schiavo-Campo và Pachampet Sundaram (2003) “*To Serve and to Preserve Improving Public Administration In a Competitive World*”.

- The World Bank (2005): “*Phân cấp ở Đông Á để chính quyền địa phương phát huy tác dụng*”

- Tác phẩm nghiên cứu của V.I Lênin (1978) “*Thà ít mà tốt*”, là công trình nghiên cứu sâu sắc về vấn đề cải tổ bộ máy nhà nước

- Hoàng Xiêu Yông (2006) “*Tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước Trung Quốc*”.

- Tinh Tinh (2002): “*Cải cách chính phủ - Con lối chính trị cuối thế kỷ XX*”.

1.2. ĐÁNH GIÁ CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU

Cải cách bộ máy nhà nước và bộ máy hành chính nhà nước mặc dù có rất nhiều công trình của các tác giả trong và ngoài nước nghiên cứu với nhiều khía cạnh khác nhau. Những công trình nghiên cứu đó cũng đã thể hiện sự đầy đủ, đa dạng về lý luận và thực tiễn trong việc tiến hành cải cách bộ máy hành chính nhà nước.

Công trình nghiên cứu của Việt Nam cũng có nhiều tác giả đi sâu về cải cách bộ máy nói chung và bộ máy hành chính nói riêng, nhưng cũng có hạn chế nhất định khi vận dụng vào đặc thù của Lào hiện nay.

Các công trình của Lào cũng có nhiều tác giả nghiên cứu về bộ máy hành chính nhà nước nhưng chỉ nghiên cứu một cách chung chung, khó vận dụng vào trong thực tế.

Đối với công trình của một số nước khác đều có sự thành công trong quá trình đưa ra các tư tưởng mới, các định hướng mới, vận dụng nhiều lý thuyết về quản lý công mới vào trong thực tế, nhưng cũng phải biết cách vận dụng sáng tạo vào thực tế ở Lào.

1.3. NHỮNG VẤN ĐỀ LUẬN ÁN CẦN PHẢI GIẢI QUYẾT

Một là, Đưa ra những lý luận mang tính khoa học trong việc điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ của Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các cơ quan thuộc chính phủ và chính quyền địa phương các cấp

Hai là, đưa ra cơ sở lý luận trong việc phân cấp quản lý trong cơ quan hành chính nhà nước trung ương- địa phương, phân cấp giữa các cấp chính quyền địa phương.

Ba là, đưa ra các giải pháp trong tiến hành cải cách cơ cấu bộ máy hành chính Trung ương và địa phương phù hợp vào đặc điểm và điều kiện ở CHDCND Lào.

Bốn là, đề ra một số giải pháp nhằm giải quyết các mối quan hệ phối hợp giữa cơ quan hành chính nhà nước cấp trên với cấp dưới, giữa cơ quan hành chính ngành dọc với ngành ngang. Tránh tình trạng một quan cơ quan ngành dọc dưới sự chỉ đạo của hai cơ quan cấp trên.

Năm là, Xây dựng chính phủ điện tử để làm điều kiện thuận lợi cho việc tham gia đóng góp ý kiến của nhân dân đối với tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước nói chung, bộ máy hành chính nói riêng.

Sáu là, Đề xuất một số mô hình bộ máy hành chính nhà nước Lào từ trung ương đến địa phương trong tương lai.

Tiểu kết chương 1:

Cải cách bộ máy hành chính nhà nước là đề tài có thể nói là không có nước nào bỏ qua trong tổ chức và hoạt động của chính phủ và chính quyền địa phương. Các nước trên thế giới tùy vào trình độ phát triển cũng như các điều kiện tự nhiên- xã hội, dân tộc, tôn giáo của mình mà có thể tiến hành cải cách với nội dung khác nhau và những hình thức thực hiện nhất định. Công trình nghiên cứu của mỗi tác giả đều có sự thành công nhất định, nhưng mức độ để đưa vào vận dụng trong thực tiễn đều vẫn còn là vấn đề đặt ra là tiếp tục nghiên cứu và hoàn thiện.

CHƯƠNG 2

LÝ LUẬN CHUNG VỀ CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

2.1. CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

2.1.1. Khái niệm bộ máy hành chính nhà nước

Do sự khác biệt về chính trị, kinh tế, truyền thống văn hóa và xã hội nên bộ máy hành chính nhà nước ở các quốc gia khác nhau được tổ chức

không giống nhau. Vì vậy, nhiều tác giả cũng có cách tiếp cận khác nhau về bộ máy hành chính nhà nước như sau:

Theo Từ điển Luật học: “Bộ máy hành chính nhà nước là tổng thể hệ thống các cơ quan chấp hành và điều hành lập ra để quản lý toàn diện hoặc quản lý ngành, lĩnh vực trong cả nước hoặc trên phạm vi lãnh thổ nhất định. Bộ máy hành chính thường là bộ phận phát triển và phức tạp nhất của bộ máy nhà nước của một quốc gia. Bộ máy hành chính Nhà nước được tổ chức thành hệ thống thống nhất theo đơn vị hành chính từ Trung ương đến địa phương, đứng đầu là Chính phủ.

Theo, Từ điển Giải thích thuật ngữ hành chính thì bộ máy hành chính nhà nước là “hệ thống các cơ quan hành chính nhà nước hợp thành chính thể thống nhất (Chính phủ, các bộ, các cơ quan ngang bộ... và ủy ban nhân dân các cấp, các sở, phòng... của Ủy ban nhân dân), có chức năng, nhiệm vụ được pháp luật quy định rõ ràng, được tổ chức theo một trật tự thứ bậc và hoạt động trong mối quan hệ truyền đạt, điều phối, kiểm tra... để thực hiện quyền hành pháp và quản lý, điều hành mọi mặt đời sống xã hội của một quốc gia”

Từ cách tiếp cận trên có thể hiểu một cách chung nhất của bộ máy hành chính nhà nước là *một hệ thống các cơ quan hành chính nhà nước từ trung ương đến địa phương được lập ra để thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo quy định của Hiến pháp và pháp luật.*

2.1.2. Khái niệm cải cách hành chính

Đứng trên góc độ hành chính học, việc nghiên cứu thuật ngữ cải cách hành chính trước hết phải được bắt đầu từ khái niệm “cải cách”. Cải cách có nghĩa là “sửa đổi những bộ phận cũ không hợp lý cho thành mới, đáp ứng yêu cầu của tình hình khách quan”; hay là “sự sửa đổi căn bản từng phần, từng mặt của đời sống xã hội theo hướng tiến bộ mà không đụng tới nền tảng của chế độ xã hội hiện hành”.

Cải cách hành chính là quá trình cải biến có kế hoạch cụ thể để đạt mục tiêu hoàn thiện một hay một số nội dung của nền hành chính nhà nước (thể chế, cơ cấu tổ chức, cơ chế vận hành, chuẩn hóa đội ngũ cán bộ, công chức...) nhằm xây dựng nền hành chính công đáp ứng yêu cầu của một nền hành chính hiệu lực, hiệu quả và hiện đại.

2.1.3. Khái niệm cải cách bộ máy hành chính nhà nước

Cải cách bộ máy hành chính có thể được hiểu là quá trình thay đổi, điều chỉnh, bố trí lại tổ chức bộ máy hành chính (Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc chính phủ, chính quyền địa phương các cấp) đáp ứng yêu cầu thực tế khách quan.

2.2. MỤC TIÊU, YÊU CẦU, TIÊU CHÍ CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

2.2.1. Mục tiêu cải cách bộ máy hành chính

Mục tiêu của cải cách bộ máy hành chính nhà nước gắn liền với công cuộc đổi mới đất nước, đặc biệt là gắn liền với cải cách thể chế, cải cách công vụ, công chức và tài chính công. Cải cách bộ máy hành chính nhà nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào có mục tiêu là: xây dựng bộ máy hành chính theo hướng “gọn nhẹ, hợp lý, hiệu quả, trong sạch”.

2.2.2. Yêu cầu cải cách bộ máy hành chính nhà nước

Để thực hiện mục tiêu nêu trên, trong cải cách bộ máy hành chính phải đảm bảo được yêu cầu sau:

- Phát huy dân chủ, đảm bảo quyền lực nhà nước thuộc về nhân dân.
- Xây dựng bộ máy hành chính nhà nước thích ứng với nền kinh tế thị trường
- Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho địa phương trên cơ sở đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ.

2.2.3. Tiêu chí cải cách bộ máy hành chính nhà nước

- Tiêu chí về cơ cấu tổ chức bộ máy hành chính nhà nước.

- Tiêu chí về chức năng, nhiệm vụ của bộ máy hành chính nhà nước
- Tiêu chí về phân cấp, phối hợp của bộ máy hành chính nhà nước
- Tiêu chí về áp dụng công nghệ thông tin trong quản lý hành chính

2.3. NỘI DUNG, NGUYÊN TẮC VÀ YẾU TỐ TÁC ĐỘNG ĐẾN CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

2.3.1. Nội dung cải cách bộ máy hành chính nhà nước

Nội dung trọng tâm trong cải cách bộ máy hành chính cần tập trung vào các nội dung cơ bản sau:

- Sắp xếp, tinh giản bộ máy hành chính nhà nước, cải cách cơ cấu tổ chức bộ máy theo hướng cơ bản là làm cho tinh gọn, giảm bớt đầu mối, khắc phục sự chồng chéo và bất hợp lý về cơ cấu, nâng cao chất lượng hoạt động có hiệu lực, hiệu quả.

- Điều chỉnh chức năng nhiệm vụ của chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc chính phủ và chính quyền địa phương các cấp cho phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới.

- Phân cấp quản lý hành chính nhà nước, thực hiện phân cấp, nâng cao thẩm quyền, trách nhiệm của chính phủ và chính quyền địa phương.

- Xây dựng chính phủ điện tử để làm điều kiện thuận lợi cho việc tham gia đóng góp ý kiến của nhân dân đối với tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước nói chung, bộ máy hành chính nói riêng.

2.3.2. Nguyên tắc cải cách bộ máy hành chính nhà nước

- Nguyên tắc Đảng lãnh đạo
- Nguyên tắc pháp chế xã hội chủ nghĩa.
- Nguyên tắc nhân dân lao động tham gia đông đảo vào cải cách bộ máy hành chính nhà nước
- Nguyên tắc tập trung dân chủ.
- Nguyên tắc kết hợp quản lý theo ngành và theo lãnh thổ.

2.3.3. Yếu tố tác động đến cải cách bộ máy hành chính nhà nước

- Xuất phát từ chủ trương đường lối, điều kiện của đất nước
- Cải cách BMHC phải phù hợp với đòi hỏi của nền kinh tế thị trường, định hướng xã hội chủ nghĩa.
- Khoa học công nghệ ngày càng phát triển nhảy vọt, cần thiết vận dụng vào trong phát triển nền hành chính.
- Coi trọng yếu tố con người;
- Yếu tố hội nhập cũng có ảnh hưởng tới tổ chức lại bộ máy cho phù hợp...

2.4. KINH NGHIỆM CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH MỘT SỐ NƯỚC

Luận án trung tập nghiên cứu kinh nghiệm của một số nước đi theo con đường chủ nghĩa xã hội và một số nước phát triển như: Việt Nam, Trung Quốc, Liên bang Nga và Hàn Quốc. Từ đó rút ra một số kinh nghiệm cho CHDCND Lào là:

Một là, cải cách bộ máy hành chính xác định rõ nội dung: rà soát lại cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, sự phân cấp phối hợp, đổi mới phương thức làm việc, tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm.

Hai là, cải cách hành chính phải thận trọng và cần phải học hỏi kinh nghiệm của quốc tế.

Ba là, Cải cách bộ máy hành chính có thể là sự biến đổi về chất có tính đột biến cả về chính trị, cách thức tổ chức bộ máy cho hợp lý với điều kiện thực tế.

Bốn là, Xây dựng chính phủ minh bạch, chính phủ điện tử, chính phủ có sự tham gia của người dân.

Tiểu kết chương 2:

Để bảo đảm cho công trình nghiên cứu, tác giả làm rõ nhiều khái niệm và quan điểm xung quan cải cách bộ máy hành chính nhà nước; từ đó làm rõ mục tiêu, yêu cầu, nội dung, nguyên tắc, các yếu tố tác động đến công

cuộc cải cách bộ máy hành chính nhà nước. Tác giả cũng đã nghiên cứu các kinh nghiệm của một số nước đang phát triển nhằm rút ra những kinh nghiệm bổ ích cho CHDCND Lào.

CHƯƠNG 3

THỰC TRẠNG CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

3.1. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM CHUNG CỦA NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội

Về phát triển kinh tế-xã hội: CHDCND Lào đã giành được thắng lợi trên nhiều mặt như chính trị, văn hóa, kinh tế, giáo dục... Về chính trị đã giữ vững độc lập dân tộc, chủ quyền toàn vẹn lãnh thổ; ổn định về hệ thống chính trị và trật tự xã hội.

3.1.2. Khái quát về bộ máy nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào

Bộ máy nhà nước bao gồm 3 cơ quan chính: Cơ quan lập pháp, hành pháp và tư pháp (Hình 3.1 trong luận án, trang 76).

3.2. CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

3.2.1. Thực trạng sự kết hợp vai trò người đứng đầu của tổ chức Đảng với người đứng đầu của chính quyền

Về việc thực hiện chế độ kiêm nhiệm vừa là lãnh đạo cơ quan của Đảng và cơ quan hành chính nhà nước ở CHDCND Lào đến nay đã trải qua 30 năm. Hiện nay, có 21 chức danh kiêm nhiệm bộ trưởng kiêm bí thư ở Trung ương, 18 tỉnh trưởng, đô trưởng kiêm bí thư, 148 huyện trưởng kiêm bí thư và 8753 trưởng bản kiêm bí thư.

Mô hình kiêm nhiệm có ưu điểm là: tăng cường lãnh đạo của đảng đối với chính quyền; việc kiêm chức khi xét chức năng, nhiệm vụ cơ bản là thống nhất giữa công tác Đảng và chính quyền, hai là một, một là hai;

kiêm chức là thu gọn đầu mối trong việc quyết định và triển khai công việc nhanh chóng.

3.2.2. Thực trạng về cải cách cơ cấu bộ máy hành chính nhà nước CHDCND Lào

3.2.2.1. Thực trạng cải cách cơ cấu bộ máy hành chính Trung ương

Theo khảo sát thực tế Chính phủ khóa VI (2006-2010); bộ máy hành chính gồm 16 Bộ, cơ quan ngang bộ và 10 cơ quan thuộc chính phủ với 260 vụ. Đến nay 2015, bộ máy hành chính gồm 21 Bộ, cơ quan ngang bộ và 1 cơ quan thuộc Chính phủ với 299 vụ (so với chính phủ khóa VI tăng lên 39 vụ). Ngoài ra các cơ quan thuộc văn phòng Chính phủ hiện nay cũng có xu hướng được nâng cấp như: Ủy ban cải cách kinh doanh đề nghị nâng cấp thành Tổng cục gồm 3 văn phòng tương đương vụ và Ủy ban giám sát quốc gia, kiểm tra và chống ma túy, đề nghị nâng cấp thành Tổng cục, có 3 văn phòng tham mưu, có vị trí tương đương vụ.

Kết quả đáng ghi nhận trong cải cách bộ máy hành chính nhà nước Lào thời gian qua là:

- Thành lập được một số Bộ và hình thành được các bộ quản lý đa ngành, đa lĩnh vực giúp cho bộ máy tổ chức Chính phủ được tinh gọn, khắc phục đáng kể tình trạng bỏ trống hoặc chồng chéo chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; đảm bảo tính thống nhất, thông suốt và liên thông giữa các ngành, lĩnh vực khi nằm trong cùng một bộ quản lý đa ngành, đa lĩnh vực.

- Thực hiện được mục tiêu, yêu cầu cải cách hành chính đó là không còn nhiều loại hình cơ quan thuộc Chính phủ có chức năng quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực, thu gọn số lượng các cơ quan thuộc Chính phủ đến mức cần thiết.

- Sáp nhập được các cơ quan thuộc chính phủ vào bộ máy bên trong của một số Bộ làm cho bộ máy tinh gọn, phù hợp với chức năng nhiệm vụ.

Ban hành xong các nghị định của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của bộ máy chính phủ sau khi thành lập và sáp nhập cơ cấu tổ chức bộ máy chính phủ.

3.2.2.2. Cải cách cơ cấu bộ máy hành chính địa phương.

Hiện nay, chính quyền địa phương ở nước CHDCND Lào được chia thành 3 cấp, bao gồm: cấp tỉnh, huyện và bản.

Quá trình cải cách đã làm cho bộ máy từ cấp tỉnh, cấp huyện và cấp bản có sự thay đổi. Số lượng cấp tỉnh có sự tăng lên từ 16 tỉnh một thủ đô, hiện nay (2015) đã thành lập thêm tỉnh Xay Sôm Bun cho nên Bộ máy cấp tỉnh gồm 17 tỉnh và một thủ đô. Đối với cơ cấu bộ máy hành chính cấp tỉnh cũng có sự thay đổi theo sự thay đổi của các cơ quan ngành dọc ở trung ương.

Đối với cơ quan hành chính cấp huyện cũng có số lượng tăng. Nếu năm 2010 số huyện trên cả nước 143 huyện, đến nay (2015) số huyện đã tăng lên đến 148 huyện. Còn đối với cơ quan ngành dọc là tổ chức theo hình thức có bao nhiêu sở ngành dọc là có bấy nhiêu phòng ở cấp huyện.

Đối với cơ quan hành chính cấp bản có xu hướng giảm xuống khá nhiều. Nếu năm 2006 cả nước có: 10.292 bản, đến nay (2015) số bản đã giảm xuống chỉ còn 8.753 bản. Bộ máy hành chính cấp bản có sự thay đổi từ con số trước đây là 3 đơn vị, tăng lên 4 đơn vị: Đơn vị quản lý hành chính, đơn vị kinh tế, đơn vị văn hóa-xã hội và đơn vị an ninh-quốc phòng

3.2.3. Thực trạng đổi mới về chức năng nhiệm vụ của bộ máy hành chính nhà nước

- Về chức năng nhiệm vụ của bộ máy hành chính Trung ương

Khi cơ cấu bộ máy hành chính nhà nước có sự thay đổi đã dẫn tới sự thay đổi về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mỗi bộ, cơ quan ngang bộ (xem trang 89 trong luận án).

- Về chức năng nhiệm vụ cơ quan hành chính địa phương

Quá trình cải cách bộ máy hành chính nhà nước trong thời gian qua đã làm cho chức năng, nhiệm vụ của cơ quan hành chính địa phương có sự đổi mới theo hướng tích cực. Đặc biệt trong điều kiện tổ chức triển khai Nghị quyết số 03/BCT, ngày 15/2/2012 của Bộ chính trị về xây tỉnh trở thành đơn vị chiến lược, xây huyện trở thành đơn vị vững mạnh toàn diện, xây bản trở thành đơn vị phát triển.

3.2.4. Thực trạng phân cấp và phối hợp giữa Trung ương-địa phương

Chính phủ là cơ quan hành chính nhà nước cao nhất, ngoài quy định trong luật, Chính phủ ban hành một số quy định về cơ cấu tổ chức bộ máy của hệ thống các cơ quan quản lý hành chính nhà nước các cấp. Tuy nhiên có nhiều vấn đề nhằm thực thi quyền hành pháp, Chính phủ giữ quyền quyết định.

Chỉ có Chính phủ mới có quyền quyết định số lượng, cơ cấu tổ chức của các cấp chính quyền địa phương.

Việc thực hiện phân cấp, phân quyền quản lý trong hệ thống hành chính nhà nước trong thời gian qua đã thực hiện theo quy chế và nguyên tắc cụ thể; Theo quyết định của Bộ chính trị số 21/BCT, ngày 8 tháng 5 năm 1993 (hiện nay vẫn còn hiệu lực) quy định: Các Bộ có trách nhiệm quản lý ngành mình thông suốt từ Trung ương đến cấp huyện, vì Bộ trực tiếp tổ chức các sở cấp tỉnh, các phòng ở cấp huyện, cả về nhân sự và chuyên môn. Còn tỉnh, huyện chỉ giúp Bộ về công tác theo dõi cán bộ công chức của Bộ mình đóng ở địa phương.

3.2.5. Thực trạng chính phủ điện tử Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào

Đối với việc xây dựng chính phủ điện tử ở CHDCND Lào, có thể được coi là vấn đề rất mới và ít được quan tâm.. Dự án xây dựng chính phủ điện tử có thời gian thực hiện từ năm 2007. Chính phủ đã chuyển dự án xây dựng chính phủ điện tử sang Bộ bưu chính và viễn thông theo Nghị định số 303/CP, ngày 26/9/2011. Từ đó dự án đã được triển khai thực hiện.

3.3. MỘT SỐ TỒN TẠI VÀ NGUYÊN NHÂN TRONG CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CHDCND LÀO

3.3.1. Một số tồn tại trong cải cách BMHC nhà nước

Một là, Bộ máy hành chính nhà nước vẫn còn cồng kềnh, nhiều đầu mối, nhiều tầng nấc, thiếu tính thống nhất và chưa hợp lý cả theo chiều dọc và chiều ngang.

Hai là, việc quy định vai trò, quyền hạn và nhiệm vụ của một số bộ, cơ quan ngang bộ và bộ máy giúp việc vẫn chưa rõ ràng.

Ba là, việc phân cấp giữa Trung ương và địa phương trong lĩnh vực hành chính nhà nước không những không bảo đảm giúp cho địa phương phát huy được tính chủ động quản lý điều hành công việc ở địa phương mà còn làm cho hoạt động của bộ máy hành chính Trung ương ô m đòm, kém hiệu quả.

Bốn là, sự phối hợp giữa các sở và tổ chức chính quyền địa phương chưa thống nhất.

Năm là, việc phát triển công nghệ thông tin và vận dụng chính phủ điện tử vẫn còn dừng lại trong việc xây dựng cơ sở hạ tầng.

Sáu là, cơ chế kiêm nhiệm của cán bộ chủ chốt cho nên dễ xảy ra tình trạng Đảng làm thay công việc của nhà nước.

3.3.2. Nguyên nhân tồn tại trong cải cách bộ máy hành chính

Một là, cơ cấu bộ máy hành chính thiếu nhất quán và thiếu cơ sở khoa học là do việc tách, nhập, lập tổ chức, giải thể không lý giải được.

Hai là, chức năng, nhiệm vụ của bộ máy hành chính nhà nước chồng chéo là do chưa xác định chính xác về chức năng, nhiệm vụ.

Ba là, Việc phân cấp, phối hợp hiệu quả chưa cao, thiếu nhuần nhuyễn là do các văn bản pháp luật, văn bản dưới luật chưa quy định rõ về thẩm quyền, trách nhiệm cụ thể.

Bốn là, việc xây dựng chính phủ điện tử theo hướng hiện đại chưa được phát huy là do trang thiết bị chưa đầy đủ, hệ thống mạng chưa đảm bảo.

Năm là, do đặc điểm nổi bật của hệ thống bộ máy hành chính ở Lào.

Tiểu kết chương 3:

Thực trạng cải cách bộ máy hành chính nêu trên đã thể hiện sự thành công trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, đổi mới về cơ cấu, chức năng, nhiệm vụ, sự phân cấp phối hợp quản lý và hiện đại hóa nền hành chính nhà nước. Nhưng kết quả đạt được vẫn còn khá khiêm tốn và chưa đáp ứng yêu cầu. Chính vì vậy việc đưa ra các giải pháp để nhằm hoàn thiện bộ máy hành chính nhà nước là rất cần thiết.

CHƯƠNG 4

QUAN ĐIỂM, GIẢI PHÁP CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

4.1. QUAN ĐIỂM CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC LÀO

Để tiến hành cải cách bộ máy hành chính đi đúng hướng, phải quan tâm đến các quan điểm sau:

4.1.1. Tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng trong quá trình cải cách bộ máy hành chính.

Cải cách bộ máy hành chính nhà nước gắn liền với xây dựng, chỉnh đốn Đảng, đổi mới nội dung và phương thức lãnh đạo của Đảng đối với Nhà nước nói chung và nền hành chính nói riêng, nhằm giữ vững và phát huy

bản chất của giai cấp công nhân, xây dựng Nhà nước pháp quyền của dân, do dân, vì dân, dưới sự lãnh đạo của Đảng.

4.1.2. Cải cách bộ máy hành chính dựa trên cơ sở xây dựng Nhà nước pháp quyền Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào

Cải cách bộ máy hành chính nhà nước dựa trên và trong khuôn khổ pháp luật - một hệ thống pháp luật hoàn chỉnh, đồng bộ, thống nhất, được xây dựng trên cơ sở quyền lực nhân dân, vì lợi ích của nhân dân và phù hợp với yêu cầu của các quy luật phát triển kinh tế-xã hội của đất nước;

Công khai, minh bạch hoá hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước để người dân có thể dễ tiếp cận và tham gia xây dựng, góp ý đối với chính sách, pháp luật và các đề án phát triển kinh tế-xã hội do các cấp chính quyền đưa ra; có cơ chế pháp lý để kiểm soát việc sử dụng các nguồn lực vật chất, tài chính nhằm ngăn ngừa tệ quan liêu, tham nhũng một cách có hiệu quả.

4.1.3. Xác định rõ vai trò của Chính phủ trong cải cách bộ máy hành chính nhà nước

Tiến hành rà soát, làm thật rõ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền, trách nhiệm của chính phủ, thủ tướng chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc chính phủ và chính quyền địa phương để loại bỏ những chồng chéo, trùng lặp giữa các cơ quan với nhau và có sự phân công rõ ràng, cụ thể hơn về thẩm quyền và trách nhiệm giữa các cấp hành chính.

4.1.4. Cải cách bộ máy hành chính phải vừa đảm bảo tính nguyên tắc vừa xuất phát từ những đặc điểm, thực tiễn của đất nước

Thứ nhất. Dựa trên các quan điểm của Đảng.

Thứ hai. Tổ chức theo nguyên tắc gọn, hợp lý, chất lượng và hiệu quả nhất: để đảm bảo cho sự quản lý của bộ máy hành chính các cấp có đủ năng lực. Bộ máy phải tinh gọn, phù hợp, mạnh mẽ hoạt động nhịp nhàng giữa các cơ quan chức năng nghiên cứu, tham mưu, dự báo với cơ quan có thẩm quyền quyết định.

Thứ ba. Xây dựng quy chế, lề lối làm việc theo nguyên tắc tập trung dân chủ, trên cơ sở có sự phân công rõ ràng, có sự kết hợp với nhau một cách đồng bộ chặt chẽ giữa các ngành, các cấp.

Thứ tư. Cần tiến hành từng bước một cách chắc chắn, tranh thủ thời gian trong tổ chức thực hiện nhưng không vội vàng hấp tấp.

4.2. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẢI CÁCH BỘ MÁY HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

4.2.1. Cải cách cơ cấu bộ máy hành chính nhà nước

4.2.1.1. Đối với cơ cấu bộ máy hành chính Trung ương

Sắp xếp, điều chỉnh lại cơ cấu bộ máy hành chính ở trung ương (Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ) là tinh giản hợp lý tối đa cơ cấu chính phủ cho phù hợp với điều kiện thực tế quản lý nhà nước ở Lào.

- Những cơ quan có chức năng quản lý nhà nước mà liên quan đến chức năng quản lý nhà nước của Bộ, ngành nào thì đưa về Bộ, ngành đó quản lý. Khi đưa về Bộ thì thuộc cơ cấu tổ chức của Bộ đó, nếu cần thiết thì sắp xếp lại tổ chức, bộ máy cho hợp lý.

- Hợp nhất một số cơ quan có chức năng nhiệm vụ giống nhau, gần nhau, có liên quan đến nhau thành một tổ chức, hoặc nâng cấp lên thành Bộ nếu thấy cần thiết và đủ điều kiện.

Những tổ chức nào đã hết chức năng nhiệm vụ hoặc xét thấy không còn cần thiết nữa thì trình thủ tướng chính phủ quyết định giải thể.

4.2.1.2. Đối với cơ cấu bộ máy hành chính địa phương

Đối với bộ máy hành chính ở địa phương tiếp tục giữ nguyên cấp chính quyền địa phương hiện tại. Cải cách bộ máy hành chính địa phương phải đi đôi với chương trình 3 xây của Đảng và Chính phủ đề ra.

Cấp tỉnh: Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các văn phòng tỉnh, văn phòng huyện với tư cách là cơ quan tham mưu, giúp việc cho

lãnh đạo Đảng và Nhà nước bằng việc tăng cường cán bộ có trình độ năng lực tổng hợp, nghiên cứu.

Cấp huyện: điều chỉnh lại tổ chức bộ máy các phòng/ban chuyên môn của huyện theo mô hình tổ chức bộ máy hành chính đô thị, đảm bảo tính thống nhất, không cắt khúc các đối tượng quản lý một cách thiếu thực tế.

Cấp bản: bản phải được tổ chức chặt chẽ và đầy đủ các bộ phận tham mưu. Những người làm việc trong chính quyền cấp bản phải được trợ cấp thỏa đáng mới kích thích họ làm việc tích cực. Tạo điều kiện thuận lợi, xây dựng trụ sở làm việc cho chính quyền cấp bản hoạt động tốt hơn.

4.2.2. Xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của bộ máy hành chính nhà nước

Phải có văn bản pháp lý mới phù hợp với điều kiện cụ thể. Ban hành văn bản pháp luật mới thay cho Quyết định số 21/BTC, của Bộ chính trị, vì văn bản này đã cũ.

Khi xảy ra tình trạng chồng chéo về chức năng thì thường có sự tranh chấp kéo dài, các bên đều có những quan niệm, luận cứ khoa học, lý do thực tiễn để chứng minh. Như vậy để giải quyết sự chồng chéo về chức năng thì phải làm theo hướng sau:

- Chỉ khi nào sự trùng lặp, chồng chéo chức năng trong hệ thống thì cần có sự phân công lại,
- Một việc chỉ có một cơ quan phụ trách chính, các cơ quan chức năng khác tham gia là cơ quan phối hợp.
- Cơ quan được giao phụ trách, khi vi phạm nếu từ chối không nhận thì Chính phủ vẫn bắt buộc phải nhận.
- Cơ quan hành chính nhà nước phải có đội ngũ cán bộ nhiều kinh nghiệm có khả năng hoàn thành nhiệm vụ.

4.2.3. Tăng cường phân cấp giữa Trung ương với địa phương và giữa các cấp trong hệ thống hành chính nhà nước

Trong việc tiến hành phân cấp quản lý giữa trung ương và địa phương phải thực hiện theo hướng sau:

Cấp nào quản lý có hiệu quả thì giao cho cấp đó đảm nhiệm. Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước tập trung theo ngành dọc những lĩnh vực an ninh, quốc phòng, ngoại giao, thuế, kho bạc, hải quan.

Định rõ, phân loại công việc, việc nào là chỉ một cấp làm, việc nào là hai cấp thực hiện.

4.2.4. Tăng cường mối quan hệ phối hợp giữa các ngành, lĩnh vực trong hệ thống hành chính nhà nước

Việc phối hợp trong các cơ quan hành chính nhà nước có vai trò quan trọng quyết định đến sự thành công trong tổ chức và hoạt động của bộ máy hành chính các cấp. Đối với cơ quan hành chính Trung ương phải thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, nắm rõ cơ chế tổ chức phối hợp trong khi giải quyết công việc. Chính phủ phải ban hành các quy định để làm cơ sở cho việc phối hợp giữa các cơ quan được thuận lợi và hiệu quả.

Trước hết là sự phối hợp giữa cơ quan chính phủ.

Về việc xây dựng kế hoạch và chương trình hoạt động tại địa phương.

Về quản lý cán bộ, công chức.

4.2.5. Phát triển chính phủ điện tử trong hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước.

- Trước hết chính phủ Lào cần ban hành các bộ luật để tạo điều kiện và vận dụng chính phủ điện tử có hiệu quả.

- Xây dựng hệ thống chính phủ điện tử thuận lợi, tạo được sự tin tưởng cho các cơ quan nhà nước. Xây dựng cơ sở hạ tầng về công nghệ thông tin-truyền thông và xây dựng cổng thông tin điện tử. Xây dựng cơ sở hạ tầng trang thiết bị, kho dự phòng và các hệ thống an ninh.

- Đào tạo kỹ năng tin học cho đội ngũ cán bộ, công chức và công dân; để phục vụ tốt các tổ chức và công dân, cần có đội ngũ cán bộ, công

chức vận hành hệ thống dịch vụ trực tuyến một cách thành thạo.. Chính phủ điện tử không cần: “công chức điện tử” mà cần có “công dân điện tử”.

- Bảo đảm an toàn và bí mật thông tin cá nhân của các dịch vụ công trực tuyến.

- Xây dựng các chương trình bằng tiếng Lào để tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân tham gia hiệu quả.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra trong tổ chức và hoạt động chính phủ điện tử. Các hoạt động này cần được tiến hành thường xuyên.

4.2.6. Đề xuất một số mô hình bộ máy hành chính nhà nước Lào trong tương lai

4.2.6.1. Phát huy hiệu quả chế độ kiêm nhiệm hai chức danh lãnh đạo đảng và chính quyền.

Phát huy hiệu quả của mô hình kiêm nhiệm phải làm theo hướng:

Cán bộ lãnh đạo và quản lý phải có quy chế làm việc hợp lý, điều chỉnh được thời gian. duy trì chế độ kiêm nhiệm hai chức danh lãnh đạo đảng và chính quyền sẽ giải quyết được mâu thuẫn, giải quyết công việc được nhanh hơn. Làm tốt vai trò khi ở vai bí thư và vai chủ tịch; có chế độ lựa chọn cán bộ hiệu quả và tuyển dụng cán bộ vào đảm nhiệm chức danh kiêm nhiệm phải có đủ các tiêu chuẩn.

4.2.6.2. Mô hình tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tương lai

Đề xuất mô hình bộ máy hành chính nhà nước trong tương lai trong đó có đề xuất bộ máy hành chính trung ương (xem hình 4.1 trang 144). Đối với địa phương luận án đề xuất chính quyền tự quản và đề xuất thành lập hội đồng nhân dân ở cấp tỉnh và cấp huyện (xem hình 4.2, 4.3, 4.4, trang 146, 147 trong luận án).

Tiểu kết chương 4:

Cải cách bộ máy hành chính nhà nước là nội dung quan trọng mà Đảng và Chính phủ Lào quan tâm suốt thời gian xây dựng và phát triển đất nước. Để đáp ứng được yêu cầu đó, trong phần này luận án làm đưa ra các quan điểm về cải cách bộ máy hành chính; từ đó đề xuất một số giải pháp nhằm góp phần hoàn thiện bộ máy hành chính nhà nước theo hướng gọn nhẹ, phù hợp và hiệu quả.

KẾT LUẬN

Cải cách bộ máy hành chính nhà nước Lào là nội dung cấp thiết hiện nay, nhưng để đảm bảo việc hoàn thiện thì luận án đã tổng quan các công trình nghiên cứu liên quan, từ đó nghiên cứu các khái niệm liên quan đến cải cách bộ máy hành chính nhà nước có căn cứ khoa học; luận án đánh giá thực trạng về kết quả và hạn chế trong 4 lĩnh vực: cơ cấu; chức năng, nhiệm vụ; phân cấp phối hợp và hiện đại hóa nền hành chính. Từ đó đưa ra 4 quan điểm làm chỗ dựa cho việc đưa ra 6 giải pháp quan trọng có tính cấp thiết, có tính khả thi và phù hợp với đặc điểm của CHDCND Lào hiện nay. Nếu các đề xuất trên được tổ chức triển khai vào trong thực tế có thể giúp cho bộ máy nhà nước nói chung, bộ máy hành chính nói riêng tổ chức và hoạt động hiệu lực và hiệu quả góp một phần vào quá trình xây dựng nền hành chính nhà nước ngày càng phát triển và hiện đại.

DANH MỤC CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ

1. Khăm mon Chăn tạ chít: “*Cải cách hành chính nhà nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào trong điều kiện hiện nay*”, Tạp chí Lý luận Chính trị - Hành chính, Học viện chính trị và Hành chính Quốc gia Lào số tháng 5,6/2015.
2. Khăm mon Chăn tạ chít: “*Cải cách bộ máy hành chính nhà nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*”, Tạp chí Quản lý nhà nước, số 235, tháng 8/2015.